

Protokół nr 0012.1.015.2015

kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną  
w dniach 28 września, 12 października oraz 3 listopada 2015 r.

Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu:	Urząd Miejski w Pszczynie Ul. Rynek 2, 43-200 Pszczyna
Imię i nazwisko kontrolujących:	<b>Kontrola została przeprowadzona przez Komisję Rewizyjną w składzie:</b> 1. Renata Dyrda - przewodnicząca komisji 2. Krystyna Fuławka - wiceprzewodnicząca komisji 3. Henryk Kopiec - członek komisji 4. Arkadiusz Gardiasz - członek komisji 5. Jacek Kubis - członek komisji 6. Kamil Widłok - członek komisji
Przedmiotowy zakres kontroli:	Doraźna kontrola zlecona Uchwałą Nr XIV/131/15 Rady Miejskiej w Pszczynie w zakresie sposobu obliczania liczby mieszkańców jednostek pomocniczych gminy Pszczyna oraz podziału budżetu między tymi jednostkami
Dane o kierowniku kontrolowanej jednostki:	Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa – Alojzy Cieszek oraz skarbnik gminy - Artur Krawczyk

Doraźna kontrola przeprowadzona została na podstawie Uchwały Nr XIV/131/15 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 24.09.2015 roku. Przedmiotem kontroli jest sposób obliczania liczby mieszkańców jednostek pomocniczych gminy Pszczyna oraz podział budżetu między tymi jednostkami.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie analizy zgromadzonej dokumentacji oraz wyjaśnień udzielonych przez Naczelnika Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa - Alojzego Cieszko oraz skarbnika gminy - Artura Krawczyka.

**W czasie prowadzonej kontroli Komisja ustaliła, że:**

- Wydział Rolnictwa i Leśnictwa na podstawie otrzymanych informacji z Wydziału Spraw Obywatelskich o liczbie mieszkańców zameldowanych na terenie gminy Pszczyna z podziałem na jednostki pomocnicze gminy oraz informacji z Wydziału Finansowego o ogólnej kwocie budżetu dla jednostek, tworzy projekt planu podziału budżetu dla poszczególnych jednostek.
- Budżet jednostek pomocniczych gminy Pszczyna do lipca br. był dzielony zawsze przez ilość osób zameldowanych na terenie gminy Pszczyna zgodnie ze stanem na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.
- W związku z pracami nad Pszczyńskim Budżetem Obywatelskim 2016 w lipcu br. Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa zwrócił się ponownie do Wydziału Spraw Obywatelskich z prośbą o przekazanie informacji o liczbie mieszkańców zameldowanych w gminie Pszczyna, która miała służyć do przeliczenia środków budżetowych dla jednostek pomocniczych w celu podzielenia ich pomiędzy sołectwa oraz osiedla.
- Wykaz liczby mieszkańców zameldowanych w gminie Pszczyna, z podziałem na jednostki pomocnicze, został przekazany do Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa mailem z dnia 27.07.2015 r., w wykazie tym zostało uwzględnione pomniejszenie liczby mieszkańców dla osiedla Kolonia Jasna o 498 mieszkańców (zameldowanych obecnie w mieście Pszczyna) przypisując ich do sołectwa Łąka zgodnie z granicami administracyjnymi sołectwa Łąka i miasta Pszczyna. Przeniesienia 498 mieszkańców między jednostkami pomocniczymi dokonano na podstawie ustnego polecenia, bez podstaw prawnych.
- Przez kilka ostatnich lat kwota przekazywana do jednostek pomocniczych była stała i nie ulegała zmianom, nie dokonywano corocznego przeliczenia kwot względem liczby mieszkańców. Decyzję

o pozostawieniu takich samych kwot przez kolejne lata podejmowano na podstawie ustnych przekazów.

- Kwota budżetu przekazywana do jednostek pomocniczych gminy Pszczyna była dzielona w sposób następujący: 45% całej kwoty przeznaczone było i jest dla osiedli, natomiast 55% całej kwoty przeznaczone było i jest dla sołectw.
- Podział procentowy środków budżetowych dla jednostek pomocniczych regulowała Uchwała nr LXI/356/98 Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 28.01.1998 r. w sprawie budżetu gminy na rok 1998, w której określono podział na 60% dla sołectw i 40% dla osiedli.
- Wydział Rolnictwa i Leśnictwa oraz Wydział Finansowy nie posiada dokumentu zmieniającego/ustanawiającego podział procentowy środków dla jednostek pomocniczych na 45% dla osiedli i 55% dla sołectw.
- Zmiana podziału procentowego dla jednostek pomocniczych najprawdopodobniej została wprowadzona ustnie w latach 1999 - 2001 przez ówczesny zarząd miasta.
- Komisji Rewizyjnej nie została przedstawiona podstawa prawna, która reguluje podział procentowy środków budżetowych dla jednostek pomocniczych gminy Pszczyna.
- Wydział Rolnictwa i Leśnictwa o ilości przydzielanych środków dla jednostek pomocniczych informowany był ustnie.
- Podział procentowy środków dla jednostek pomocniczych, najprawdopodobniej był podyktowany koniecznością zwiększenia środków dla terenów wiejskich celem zaspokojenia większych potrzeb mieszkańców obszarów wiejskich dzięki czemu zatarła się różnica pomiędzy mieszkańcami miasta a sołectw.
- W związku z możliwością pozyskiwania dla sołectw środków zewnętrznych m.in. na rewitalizację obszarów wiejskich słuszne jest podjęcie decyzji o likwidacji podziału procentowego środków pomiędzy jednostki pomocnicze gminy Pszczyna.
- W projekcie planu budżetu jednostek pomocniczych na rok 2016 została zaplanowana kwota w wysokości 497 000,00 zł, z uwzględnieniem założeń przesunięcia 498 mieszkańców z osiedla Kolonia Jasna do sołectwa Łąka, kwota przypadająca na mieszkańca osiedla wyniosła 9,08 zł, natomiast kwota przypadająca na mieszkańca sołectwa wyniosła 10,43 zł. Projekt planu budżetu dla jednostek pomocniczych został przygotowany przez Wydział Rolnictwa i Leśnictwa, zatwierdzony przez Naczelnika Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa – Alojzego Cieszko oraz przekazany w dniu 27.08.2015 r. mailem wszystkim sołtysom oraz przewodniczącym zarządów osiedli na podstawie tego zestawienia dane jednostki przygotowały podział środków na konkretne zadania.
- W dniu 04.09.2015 r. na odprawie sołtysów oraz przewodniczących zarządów osiedli, burmistrz Pszczyny Dariusz Skrobel poinformował o pomniejszeniu budżetów jednostek pomocniczych o 30%.
- Zgodnie z wnioskiem klubu radnych „Ziemia Pszczyńska” przegłosowanym jednogłośnie przez radnych Rady Miejskiej w Pszczynie podczas XIV sesji RM z dnia 24.09.2015 r. dot. pozostawienia kwoty 497 000,00 zł dla jednostek pomocniczych na rok 2016 bez pomniejszenia o 30% jest wykonywane ponowne przeliczenie 497 000,00 zł pomiędzy sołectwa oraz osiedla.
- Środki budżetowe dla poszczególnych jednostek pomocniczych są przydzielane na podstawie ilości mieszkańców zameldowanych w sołectwach oraz w mieście z podziałem na jednostki pomocnicze, w związku z czym 498 mieszkańców ul. Cieszyńskiej oraz ul. Sznelowiec było wliczanych w obszar osiedla Kolonia Jasna ze względu na meldunek w mieście Pszczyna, a nie w sołectwie Łąka.
- Obecnie obowiązujące statuty jednostek pomocniczych wymagają zmian oraz aktualizacji do obecnie obowiązujących przepisów prawa, w związku z czym słusznym jest powołanie komisji statutowej.
- Należy dokonać analizy możliwości reorganizacyjnych jednostek pomocniczych przez zmniejszenie ich ilości oraz połączenie mniejszych jednostek w celu lepszego zarządzania.

Komisja Rewizyjna po dokonanej analizie zestawienia przygotowanego przez Wydział Finansowy z dnia 09.10.2015 r. stwierdziła nieprawidłowości wynikające z podziału środków między jednostkami pomocniczymi gminy Pszczyna. Zaobserwowano bardzo zróżnicowane stawki budżetu przypisane na jednego mieszkańca, zarówno między sołectwami jak i osiedlami:

**Przykłady - sołectwa, w roku:**

- 2010 - Studzienice (10,02 zł), Piasek (12,07 zł)
- 2011 - Studzienice (9,90 zł), Studzionka (12,19 zł)
- 2014 - Studzienice (10,32 zł), Studzionka (11,88 zł)
- 2015 - Poręba (10,03 zł), Studzionka (11,89 zł)

**Przykłady - osiedla, w roku:**

- 2010 - Stara Wieś (6,69 zł), Stare Miasto (13,15 zł)
- 2011 - Stara Wieś (6,61 zł), Stare Miasto (13,27 zł)
- 2014 - Podstarzyniec (8,03 zł), Stare Miasto (9,57 zł)
- 2015 - Podstarzyniec (8,09 zł), Stare Miasto (9,70 zł)

Komisja Rewizyjna wyjaśnienia Naczelnika Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa – Alojzego Cieszko oraz skarbnika gminy - Artura Krawczyka przyjęła do wiadomości.

Po wysłuchaniu wyjaśnień Naczelnika Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa – Alojzego Cieszko, skarbnika gminy - Artura Krawczyka oraz analizie zgromadzonej dokumentacji Komisja Rewizyjna sformułowała następujące wnioski:

1. **Wniosek o dokonanie zmiany metodologii naliczania budżetu dla jednostek pomocniczych gminy Pszczyna, tak aby kwota przypisana na jednego mieszkańca była jednakowa dla wszystkich jednostek pomocniczych, zarówno dla osiedli jak i sołectw.**  
Powyższy wniosek został przegłosowany jednogłośnie 6 głosami „za”.
2. **Wniosek o dokonanie ponownego przeliczenia budżetu dla jednostek pomocniczych na rok 2016 według ujednoczonej stawki na jednego mieszkańca oraz według stanu liczby mieszkańców na dzień 31.12.2014 r. W związku z brakiem uzasadnienia i podstaw prawnych do przeniesienia między jednostkami pomocniczymi 498 mieszkańców.**  
Powyższy wniosek został przegłosowany jednogłośnie 6 głosami „za”.
3. **Wniosek o stworzenie jasnych i przejrzystych zasad/regulaminu podziału oraz wydatkowania środków finansowych dla wszystkich jednostek pomocniczych (budżet przeznaczony dla jednostek pomocniczych/liczbę mieszkańców zameldowanych na terenie gminy Pszczyna = stawka na jednego mieszkańca \* liczba mieszkańców zameldowanych na terenie danej jednostki pomocniczej).**  
Powyższy wniosek został przegłosowany jednogłośnie 6 głosami „za”.
4. **Wniosek o powołanie Komisji Statutowej w celu dokonania zmian oraz aktualizacji statutów jednostek pomocniczych gminy Pszczyna ze względu na konieczność dostosowania ich do obecnie obowiązujących przepisów prawa, oraz wskazanie nowych zadań wykonywanych przez jednostki jak i uszczegółowienie wydatków tych jednostek.**  
Powyższy wniosek został przegłosowany jednogłośnie 6 głosami „za”

5. Wniosek o dokonanie analizy możliwości reorganizacji jednostek pomocniczych gminy Pszczyna poprzez zmniejszenie liczby osiedli oraz połączenie mniejszych jednostek w celu lepszego zarządzania i funkcjonowania.

Powyższy wniosek został przegłosowany jednogłośnie 6 głosami „za”.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

*Naczelnik*  
*Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa*  
.....  
Przedstawiciel jednostki kontrolowanej  
*Alajzy Cieszko*

SKARBNIK GMINY  
*Artur Krawczyk*

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

*Renata Dyrda*  
.....  
Renata Dyrda - przewodnicząca komisji

*Krzysztof Gwizdek*  
.....  
Krystyna Fuławka – wiceprzewodnicząca komisji

*Arkadiusz Gardiasz*  
.....  
Arkadiusz Gardiasz - członek komisji

*Henryk Kopiec*  
.....  
Henryk Kopiec - członek komisji

*Jacek Kubis*  
.....  
Jacek Kubis - członek komisji

*Kamil Widłok*  
.....  
Kamil Widłok – członek komisji